

# Democratizarea în planificare și proiectare: planificarea unei piețe publice permeabile

21. Dezember 2017

Acest articol scurt explorează aplicarea democratizării în planificare și proiectare prin Planul de Acțiune URBACT REPAIR (2010 -2011) elaborat și dezvoltat de Consiliul Local Paola (Malta) și de Grupul Urban Local format ca rezultat. Evaluează fazele de consultare cu comunitatea locală și agențiile guvernamentale. Articolul analizează, de asemenea, procesele de la planificare până la implementare și implicațiile și efectele democratizării asupra planificării și designului.



În martie 2017, ministrul Dialogului Social, Helena Dalli și președintele Consiliului Consultativ pentru deputatul sudic Silvio Parnis a anunțat că au fost reluate lucrările la Piazza Antoine de Paule din Paola, unde guvernul investește 3 milioane de euro, într-un efort de regenerare a zonei. Aceasta este direcționată către o secțiune a Planului de Acțiune URBACT REPAIR întocmit în 2010 – 2011 cu ajutorul Grupului Urban Local. Scopul planului de acțiune „(a fost)... de a pregăti o abordare integrată pentru Planificarea Durabilă pentru Regenerare Urbană (SPUR) pentru localitatea Paola, care urmărește în special zona localității și Corradino...”. Ea a avut ca scop regenerarea zonei prin proiecte dedicate legăturilor de transport și condițiilor de viață revitalize.

Planul de acțiune pentru reparații „... este, în esență, un plan de acțiune al cetățeanului... principala direcție a planului se bazează pe cinci elemente:

1. utilizarea instrucțiunilor Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură (UNESCO) ca o platformă pentru planificarea turismului și a tranzitului.
2. punerea în aplicare a strategiei de dezvoltare orientată spre tranzit pentru stimularea regenerării și a tranzitului.
3. utilizarea evaluării caracterului ca instrument ideal pentru analiza contextului și a peisajului.
4. utilizarea proiectelor de noduri pentru a împinge acțiunile și pentru a atinge obiectivele planului
5. găsirea sprijinului financiar pentru proiecte, astfel încât acestea să poată fi puse în mișcare.”

## Planificarea și propunerile de proiectare

Planificarea și proiectarea unui mediu și a unui context de care oamenii se simt legați se va întâmpla doar dacă comunitatea este direct implicată. Urmare a acestui principiu, a fost creat un weekend de expoziție și consultare pentru a oferi un fundal conceptului și un arhitect pentru a ajuta alegătorii să

înțeleagă diversele idei. „Oamenii au fost critici, entuziaști și extrem de colaboratori. În trei zile, 890 de cetățeni au votat pentru trei scheme de proiectare elaborate de consiliul local.”

Schema aleasă de comunitate a fost prezentată, de asemenea, diferitelor entități guvernamentale, iar pentru anumite domenii s-au organizat întâlniri cu entități guvernamentale și non-guvernamentale, în special Uniunea Generală a Comercianților (GRTU) și reprezentanții parohiei locale. Detaliile suplimentare ale proiectării au fost aplicate de arhitectul consiliului și prezentate autorității de planificare ( apoi autorității de mediu și planificare din Malta) și publicului. Deși schema generală a pieței a rămas fidelă propunerii alese de comunitate, detaliile de proiectare s-au schimbat în special în legătură cu peisajul dur și moale, curtea bisericii, trotuarele și amplasarea stațiilor de autobuz.

### **Rezolvarea problemelor controversate: ce vor oamenii!**

Există o obligație legală dar și etică, dacă nu morală, de a aborda în planificare „ceea ce vor oamenii”. Acest lucru nu este legat doar de consultare și de transparență, dar planificarea are, de asemenea, aspecte financiare și democratice, care pot fi adesea omise, compromițând consensul. Problemele care au făcut tranziția de la cetățeni la actualizarea și implementarea proiectului final al pieței Paola sunt complexe. Cerințele cetățenilor au fost, de fapt, mai simple și au implicat mai puține schimbări intervenționiste cu rezultate de impact scăzute. Câteva dintre aspectele neintervenționiste au inclus menținerea balustrăzii în jurul bisericii. Acesta din urmă cuprindea scoaterea stațiilor de autobuz din piață, îndepărtarea pavajului și creșterea peisajului moale. Aceste obiective au fost susținute de Consiliul Local și au fost publicate în buletinul de proiectare și planificare în etapele inițiale de planificare. În timp ce aplicarea democratizării a fost într-o mare măsură un succes în procesul de planificare, aspectul de proiectare al proiectului a diminuat potențialul de transpunere a aspirațiilor cetățenilor.

### **Negocierea și rezultatele**

Procesul de negociere și finanțare a durat trei ani. Negocierile s-au bazat pe aspecte de design care au rămas nerezolvate, afectând permeabilitatea și conceptul de spațiu comun.

1. Îndepărtarea pavajului și a barierelor fizice: În propunerea și proiectarea inițială, planul a inclus îndepărtarea pavajului și a barierelor fizice cu instalarea unor bolarzi sferici detașabili. Conceptul a fost acela de a avea o suprafață plană pentru a sprijini accesul deplin pentru toți și a avea un spațiu comun protejat. Acest lucru a facilitat, de asemenea, cumpărăturile, transformând piața într-un mall și a oferit un domeniu pentru a desfășura activități publice, utilizând întreaga piață, inclusiv spațiul liber din fața bisericii. Această problemă nu a fost rezolvată, deși aplicarea acestor sisteme a fost implementată în alte proiecte.
2. nouă schemă de amenajare a peisajului: Propunerea și designul inițial includ amenajarea peisagistică moale, cu arbori și arbuști în ghivece mobile, care ar putea fi schimbate din când în când. Obiectivul a fost acela de a oferi o boltă și umbră peste zona publică principală. Acest concept a fost transformat într-o schemă de plantare mai permanentă.
3. Redirecționarea autobuzelor și înlăturarea stațiilor: Propunerea a luat în considerare redirecționarea autobuzelor, care a transformat piața într-un sens giratoriu. Obiectivul principal a fost acela de a reduce congestiunea traficului, mișcările autobuzelor în zona centrală a pieței și poluarea. Acest lucru a fost aplicat parțial. În acest proces, Consiliul Local a

negociat cu Transport Malta (TM) eliminarea autobuzelor cu articulații. Această problemă a fost rezolvată printr-o schimbare a furnizorului, nu prin negociere.

4. Reproiectarea pieței bisericii: Propunerea inițială a considerat menținerea pieței. Reproiectarea sa a fost întâmpinată de opoziția semnificativă a localnicilor. Negocierile au eșuat în acest caz cu aplicarea unei forme deschise de design.

Încercările de finanțare a proiectului de către FEDR au eșuat. Punerea în aplicare a planului a fost posibilă numai prin finanțarea furnizată de Consiliul Consultativ pentru Sud și prin sprijinul direct al biroului său de proiect. În anul 2015, prin înființarea sa, proiectul pieței Paola a devenit o prioritate ca răspuns al noului guvern pentru a rezolva problemele de congestie permanentă și pentru a stimula un proiect mult așteptat.

## Concluzii

Experiența democratizării în planificare și proiectare a fost una dintre cele mai vechi în sistemul maltez, în care cetățenii au fost rugați să propună un design favorit și s-au consultat în mod repetat cu privire la aspectele acestuia. Cu toate acestea, după cum s-a subliniat, procesul de proiectare nu a fost la fel de reușit. Acest rezultat s-a datorat în principal:

1. Participarea și opinia cetățenilor în privința designului sunt adesea trecute cu vederea, cu o pregătire foarte limitată a arhitecților pentru a proiecta în jurul consultării publice.
2. Un număr selectat de agenții publice care nu pot răspunde opiniilor cetățenilor, în special în ceea ce privește transportul: interesul național a fost adesea predominant.

Cu toate acestea, a fost o curbă importantă de învățare în care consultarea cu Consiliul Consultativ pentru Sud a fost semnificativă, referindu-se la viziunile localnicilor în fiecare etapă, inclusiv implementarea actuală.